

**● Descripción****▶ ¿Qué busca?**

Contribuir a la recuperación económica en zonas de contingencia laboral, apoyando el ingreso de los trabajadores.

**▶ ¿Qué resultados quiere lograr?**

Percepciones de los trabajadores apoyados son mantenidas.

**● Resultados (Efectos atribuibles al programa)**

*El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:  
- El diseño y las características del programa*

**● Hallazgos de Fin y de Propósito**

Se ha precisado el objetivo del Programa: contribuir a la preservación del empleo, recuperar la actividad económica, y promocionar las condiciones para impulsar la ocupación y evitar pérdida de ingresos en localidades, municipios, entidades federativas y regiones en situación de contingencia laboral, aplicando estrategias y acciones de apoyo económico de carácter temporal y focalizado a la problemática específica que enfrenta la población. (ROP2010)

**● Hallazgos Relevantes**

En los Lineamientos para la Operación del Programa de Atención a Situaciones de Contingencia laboral se ha precisado la definición de contingencia laboral, y se entiende ahora como la posibilidad de que se produzcan situaciones de crisis laboral y/o económica y social, a causa de la ocurrencia de sucesos atípicos de carácter natural, económico o social, inclusive derivado de contingencias sanitarias, ambientales o de cualquier otro tipo. (ROP2010)

Se incorporó en la MIR un indicador de actividad "la atención oportuna a los trabajadores en contingencia" con base en el tiempo de respuesta efectiva en relación con lo establecido en los lineamientos. (MIR2010)

La Matriz original del programa presentada en 2008 definió el Fin (impacto) como: "Contribuir a reactivar la ocupación productiva en zonas de contingencia laboral". La Matriz modificada para el año 2009 establece como Fin: "Contribuir a reactivar y/o mantener la ocupación productiva en zonas de contingencia laboral de las personas empleadas afectadas, mediante la implementación del Programa Fomento al Empleo." Los cambios entre ambas versiones parecen acotar de forma más precisa el ámbito de acción del programa, circunscribiéndolo de forma específica a la población afectada por la emergencia. (EDS2009)

## ● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

Respecto del avance del indicador de resultados "Porcentaje de trabajadores apoyados que permanecen en su empleo una vez pasada la contingencia" para 2010 su meta planeada del 75% ha tenido un retroceso de 7.4 puntos porcentuales, quedando en 67.6%; el indicador de servicios y gestión que refiere al "Porcentaje de personas empleadas afectadas registradas en el Programa, reciben apoyo económico" tiene un valor 2010 registrado al 100%, en este último, la meta se superó en 20 puntos porcentuales. En general, es difícil determinar valores correctos para las metas de los indicadores, dadas las diferencias que existen entre contingencias.

## ● Avances 2011

Existen avances en los Lineamientos para la operación del Programa de Atención a Situaciones de Contingencia Laboral respecto a lo que se entiende por Contingencia Laboral. Respecto a la MIR11 existen ocho nuevos Indicadores.

## ● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones Externas

### Avance de los Aspectos de Mejora derivados de los Mecanismos de Seguimiento

Entre las actividades a realizar para el aspecto susceptible de mejora que menciona que "Hay una sola actividad contemplada en la Matriz del Marco Lógico 2009, Ejercicio del Presupuesto asignado la cual no agota las acciones necesarias para generar los componentes"; sus actividades se han basado en el análisis con las diferentes áreas de la MIR para identificar qué otros indicadores a nivel de Actividad se podrían incorporar, una vez que se cuente con los nuevos Lineamientos de Operación. Derivado de la EED 2009 esta ha sido concluida al 100%

### Aspectos que el Programa ha decidido Realizar a partir de 2011

El programa no cuenta con aspectos definidos en el Documento de Trabajo 2011.

### ● Población

#### Definición de Población Objetivo

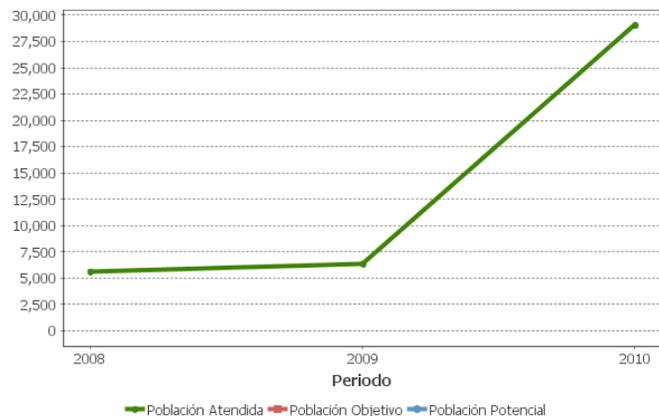
Población 14 años y más, radique o desempeñe sus actividades productivas en zonas en situación de contingencia laboral y esté en riesgo de perder su empleo o reducción en sus ingresos; requiera adquirir, reconvertir o reforzar sus capacidades; o reactivar sus actividades productivas. (Síntesis)

	Unidad de Medida	Valor 2010	Incremento en cobertura respecto de 2009
Población Potencial	Personas	ND	ND
Población Objetivo	Personas	ND	ND
Población Atendida	Personas	29,073	353.2%
Población Atendida / Población Objetivo	Porcentaje	ND	ND

### ● Cobertura



### ● Evolución de la Cobertura



### ● Análisis de la Cobertura

No se cuenta con información de la Población Potencial y la Población Objetivo. Debido a la naturaleza en la operación de este Programa, no es posible contar con Población Potencial, y tanto la Población Objetivo como la Atendida estarán en función de la contingencia que se presente y del tipo de intervención que sea necesaria. La Población Atendida fue de 29,073 personas para el año 2010, es decir, un aumento del 353% con respecto al 2009. El incremento dependió directamente del tipo de contingencia e intervención, lo cual implica que la población atendida está vinculada directamente a razones exógenas al Programa y no nos dice mucho sobre la efectividad del mismo. En el año 2010 los Estados que requirieron apoyos fueron: Chiapas, Chihuahua, Morelos, Nuevo León, Tabasco y Veracruz; donde la mayor ayuda para hombres se concentró en los Estados de Chiapas, Morelos y Tabasco con 62, 56 y 55% respectivamente; y en los Estados de Chihuahua, Nuevo León y Veracruz la ayuda fue mayor para las mujeres en un 78, 52 y 57% respectivamente.

### Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

#### Objetivo del PND

Alcanzar un crecimiento económico sostenido más acelerado y generar los empleos formales que permitan a todos los mexicanos, especialmente a aquellos que viven en pobreza, tener un ingreso digno y mejorar su calidad de vida.

#### Objetivo Sectorial

Promover condiciones en el mercado laboral que incentiven la eficiente articulación entre la oferta y la demanda, así como la creación de empleos de calidad en el sector formal.

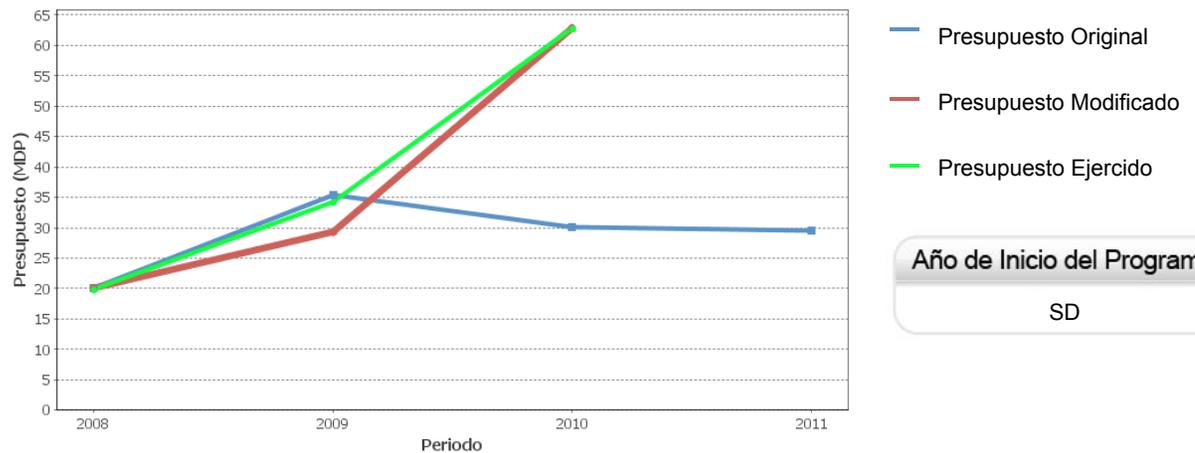
#### Fin

Contribuir a la recuperación económica en zonas de contingencia laboral, apoyando el ingreso de los trabajadores.

#### Propósito

Percepciones de los trabajadores apoyados son mantenidas.

### Evolución del Presupuesto



Año de Inicio del Programa

SD

### Presupuesto 2010 (MDP)

#### Original

\$ 30.12

#### Modificado

\$ 62.80

#### Ejercido

\$ 62.80

### Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

En el año 2008 el Presupuesto Ejercido fue de 19.82 millones de pesos (MDP), 1.5% menor al Presupuesto Original; para el 2009 el presupuesto ejercido fue de 34.29 MDP, 3% menor al original. Para el 2010 el Presupuesto Original fue de 30.1 MDP, pero el modificado y ejercido fue más del doble de esta cifra, que conforme con el número de personas atendida que es mucho más grande que en 2009. El presupuesto asignado al Programa es estable, pero el presupuesto ejercido varía dependiendo del tipo de contingencia e intervención aplicada para cada año, lo cual no implica que el programa no tenga resultados positivos.

### ● Conclusiones del Evaluador Externo

Debido a la dificultad de evaluar este Programa por ser relativamente reciente, es necesario definir indicadores que valoren mejor el desempeño y logro de sus objetivos, los cuales han variado en estos años. También es necesario que la Población Objetivo que se atiende en el Programa, estimada como el número de personas susceptibles de apoyo, esté sujeta a la disponibilidad presupuestaria, es decir, en la situación particular en que se presenten más solicitantes, se dará prioridad a aquellos que hayan presentado primero su solicitud. De acuerdo a la Matriz de Indicadores de 2010, esta no permite ver en los indicadores el cumplimiento por separado de las cinco modalidades de apoyo descritas en las características de los apoyos, entonces surge la necesidad de dar seguimiento para incluir indicadores que midan las modalidades de Apoyo al Ingreso de los Trabajadores, Apoyo para la Empleabilidad, Apoyo para Reactivar Unidades Económicas, Apoyo para la Ocupación Transitoria y Apoyo para Movilidad Laboral de las Personas. Nuevos Indicadores han sido integrados en la MIR11 y podrían estar más acorde a la operación del Programa.

### ● Fortalezas

El programa presenta una fortaleza e innovación en el sentido de no limitar su ámbito únicamente a contingencias derivadas de desastres naturales. La cobertura del Programa tiene aplicación en el territorio nacional, usando la misma infraestructura que existe para el Programa de Apoyo al Empleo, esto implica que el gasto asignado a este programa se destine en su totalidad a subsidios para la población. La población objetivo tiene bien definido hacia quién va dirigido el apoyo del Programa de Atención a Situaciones de Contingencia Laboral.

### ● Retos y Recomendaciones

Sería importante incluir indicadores en la Matriz de Indicadores que midan el cumplimiento por separado de las cinco modalidades de apoyo descritas en las características de los apoyos.



### ● Observaciones del CONEVAL

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), la tasa de subocupación, que se refiere a a la población que se encuentra disponible para ofertar más tiempo de trabajo de lo que su ocupación actual le permite, en 2010 fue de 7.6%. Por otro lado, los ciclos económicos y las crisis coyunturales ejercen fuertes presiones sobre el consumo de la población y afectan las variables de subocupación y desempleo. En este sentido, iniciativas como el PASCL que buscan contribuir a la recuperación económica en zonas de contingencia laboral, son alternativas interesantes para suavizar el ingreso de la población beneficiaria y atender de manera oportuna a los trabajadores que tienen alguna contingencia laboral. Sin embargo es necesario medir la contribución del PASCL a su propósito.

### ● Opinión de la Dependencia (Resumen)

Resumen de la Opinión Institucional de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, sobre las Recomendaciones emitidas en el Informe Final de la Evaluación Específica de Desempeño del Programa de Atención a Situaciones de Contingencia Laboral 2010-2011

En cuanto a que ¿Sería importante incluir indicadores en la Matriz de Indicadores que midan el cumplimiento por separado de las cinco modalidades de apoyo descritas en las características de los apoyos. Se señala que para la matriz de indicadores 2011 se incluyeron indicadores para cada una de las modalidades de atención del programa.

● Indicadores de Resultados

**Fin**

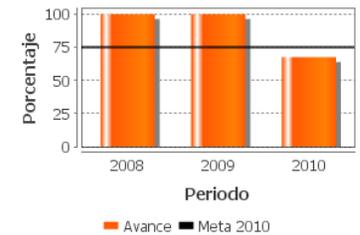
Contribuir a la recuperación económica en zonas de contingencia laboral, apoyando el ingreso de los trabajadores.

**Propósito**

Percepciones de los trabajadores apoyados son mantenidas.

1. Porcentaje de trabajadores apoyados que permanecen en su empleo una vez pasada la contingencia

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor 2009
Porcentaje	2009	Anual	75.00	67.60	100.00



2. Porcentaje de ingreso sostenido

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor
Porcentaje	2009	Anual	70.00	SD	ND

SD: Sin Dato ND: No Disponible

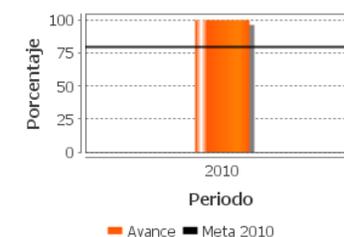
## ● Indicadores de Servicios y de Gestión

### Componentes

Personas empleadas afectadas por la contingencia registradas en el Programa son apoyadas económicamente.

1. Porcentaje de personas empleadas afectadas registradas en el Programa, reciben apoyo económico

Unidad de medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2010	Valor 2010	Valor
Porcentaje	2008	Anual	80.00	100.00	SD



SD: Sin Dato ND: No Disponible

**● Fuentes de Información**

Matriz de Indicadores MIR 2010, Reglas de Operación (ROP), Plantilla de Población Atendida, Documentos Definición y justificación de Población Potencial, Objetivo y Atendida, Evaluación Específica de Desempeño 2009-10 (EED09).

**● Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación**

La información consultada en el SED es de calidad, sin embargo, no es suficiente para hacer un análisis más actual. Es importante mencionar que debido a que el Programa opera en función del tipo de contingencia e intervención, es posible que no exista información que reportar.

*\*En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Acrónimos*

**● Información de la Evaluación****Datos generales del evaluador:**

1. Instancia Evaluadora: El Colegio de México
2. Coordinador de la Evaluación: Edwin van Gameren
3. Correo Electrónico: egameren@colmex.mx
4. Teléfono: 54493000

**Forma de contratación del evaluador externo:**

- Convenio
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:
  - \$74,117.65
  - 1 (Recursos Fiscales)

**Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación**

Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo

**Datos del Titular:**

Nombre: Alejandro Razo Corona  
Teléfono: (55) 30004146 ext. 4158  
Correo electrónico: alejandro.razo@stps.gob.mx

**Datos de Contacto para la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011 (CONEVAL):**

- Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70045
- Hortensia Pérez Seldner hperez@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70018
- Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70090
- Florencia Leyson Lelevier fleyson@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70083
- Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70089